

| 事務局長                                                                              | 次 長                                                                               | 課 長 |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|-----|
|  |  |     |

資料 2

事 務 連 絡  
令和3年9月10日

一般社団法人都道府県農業会議事務局長 殿

一般社団法人全国農業会議所  
農地・組織対策部長

### 「農業委員会の最適化活動に係る目標設定等」について

当会議所の業務遂行につきましては、平素より格別のご理解とご協力を賜り厚く御礼申し上げます。

標記の件につきましては、9月3日開催「『農業委員会の最適化活動に係る目標設定等について』のWeb説明会」並びに9月7日開催「都道府県農業会議専務理事・事務局長会議」において都道府県農業会議の皆様からいただいた現場の声を踏まえ、全国農業会議所と農林水産省経営局農地政策課で協議を行い、より一層丁寧な対応が必要との認識の一致に至りました。

このことについて引き続き協議を継続して参りますので、この間送付いたしました農林水産省資料と本会資料についてはたたき台レベルのものであり、協議調整中のものであることを御了知頂くとともに、すでに市町村農業委員会に関連資料等をお示しいただいている際はその旨ご連絡いただきますようお願い申し上げます。

ご心配をおかけしましたことにつきましてお詫び申し上げます。

以上

本件に関する問い合わせは  
(一社)全国農業会議所 農地・組織対策部  
TEL: 03-6910-1123  
Eメール: nouchi@nca.or.jp





## 農業委員会を巡る情勢と「新たな農地利用の最適化」について

農水省経営局長通知、人・農地など関連施策の見直し及び令和4年度農林関係予算概算要求等を踏まえて

1. 人・農地など関連施策の見直しと概算要求の意味するもの・目指すもの
2. 令和4年度農林関係予算概算要求について（農業委員会関係予算）
3. 改正農委法5年後見直し、閣議決定及び農水省通知と「新たな農地利用の最適化」
4. 規制改革実施計画について（①農地利用の最適化の推進、②農地の違反転用の課題）
5. 農水省経営局長通知「農業委員会による最適化活動に係る目標の設定、活動の記録、点検・評価の実施等について」について
6. 「新たな農地利用最適化」に向けて（農水省通知を踏まえて）①～④

令和3年9月7日

一般社団法人 全国農業会議所  
(全国農業委員会ネットワーク機構)

# 1. 人・農地など関連施策の見直しと概算要求の意味するもの・目指すもの

## 人・農地など関連施策の見直しについて

- ①人・農地プランの法定化検討
- ②中小規模の経営体等を認定農業者等とともに積極的に位置付ける
- ③農業委員会が収集した農地情報等を踏まえ、能動的に貸借等を進める
- ④農地バンクによる貸借の運用を抜本的見直し
- ⑤受け手のいない農地について粗放的管理など持続可能な利用について関係者が話し合いを通じて地域の土地利用を提案できる仕組み

令和4年通常国会で法律改正を目指す

## 令和4年度農林関係予算概算要求

農地中間管理機構による農地集約化の加速、**農業委員会による農地利用最適化の推進**

○持続的経営体支援交付金（新規）  
人・農地プランの実現のため地域で持続的に農業生産を行う多様な経営体等が持続的な経営を展開するために必要な農業機械・施設の導入を支援する

○遊休農地解消緊急対策事業（新規）  
農地バンクが遊休農地を積極的に借り受け、簡易な整備を行った上で、担い手に農地集積・集約化する取組を支援

○最適土地利用対策  
地域の実情に応じた多様な土地利用を推進するため放牧等の粗放的な取組等を支援する

○農地利用最適化交付金の大幅運用改善

○農業委員会へタブレットの配布 等々

満額確保を目指す

農業・農村現場の実態、農委組織の提案を相当反映

## 農地利用最適化の課題解決

- ①農地バンクが遊休農地を理由に農地を借入れない
- ②農地バンクが借入れない意向を示した農地を翌年も利用意向調査を実施

等々の課題解決を目指す

→ **農業委員会の現場感覚に沿った政策の確立**

意見の提出等への取組強化

## 2. 令和4年度農林関係予算概算要求について（農業委員会関係予算）

### 1. 「農業委員会における最適化活動のさらなる推進」のために

#### 【農地利用最適化交付金】

○農業委員会が行う最適化活動に係る活動量と成果について目標を定め、その達成度合いに応じて交付（**委員報酬に限らず最適化業務に交付を可能に**）

#### 【機構集積支援事業】

①地域の農地の出し手・受け手の意向等の情報を効率的に把握するためタブレット端末の導入及びデータベース化→**推進委員等にタブレット端末配布**

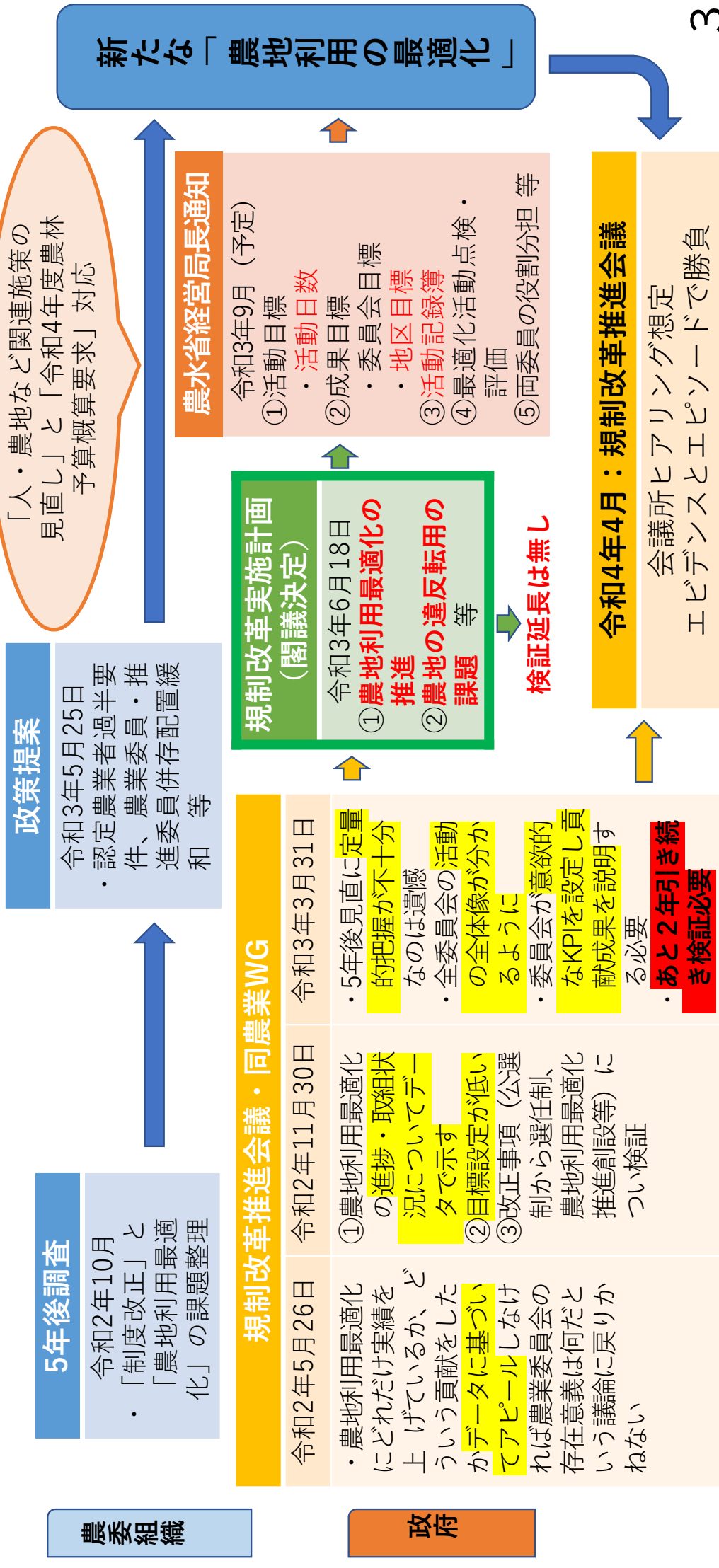
②**都道府県農業会議職員を増員**し体制を強化し、管内の農業委員会を巡回し、農業委員会業務をサポートする

### 2. 令和4年度予算概算要求13,972（13,266）百万円

制度改正以来最大の見直し

### 3. 改正農委法5年後見直し、閣議決定及び農水省通知と「新たな農地利用の最適化」

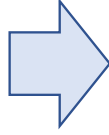
改正法附則第51条：政府は、この法律の施行後5年を目途として、～農地等の利用の最適化の推進の状況並びにこの法律による改正後の規定の実施状況を勘案し、農業協同組合及び農業委員会に関する制度について検討を加え、必要があると認めるときは、その結果に基づいて、必要な措置を講ずるものとする



## 4. 規制改革実施計画について（令和3年6月18日：閣議決定）①

### （1）農地利用の最適化の推進（農水省通知対応部分）（原文）

| 項目 |                                                                                                                                          | 期限                                                        |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|
| a  | 農林水産省は、農業協同組合法等の一部を改正する等の法律（平成27年法律第63号）附則第51条第2項に基づき、全ての農業委員会が最適化活動に係る目標を定めるとともに、推進委員等が、毎年度、具体的な活動を記録し、農業委員会において評価の上、その結果を公表する仕組みを構築する。 | 令和3年度措置<br>農水省通知<br>発出日：令和3年9月1日（現在未定）<br>（令和3年10月1日施行予定） |
| b  | 農林水産省は、農業委員会の活動についての情報開示に基づき、推進委員等が農業委員会等に関する法律（昭和26年法律第88号）に規定する者としてふさわしいかを評価・判断し、適切な人材を確保する仕組みを構築する。                                   |                                                           |



「農業委員会による最適化活動に係る目標の設定、活動の記録、点検・評価の実施等について」（仮）

（農水省経営局長通知：令和3年10月1日施行予定）

#### 通知のポイント

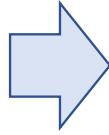
- ①推進委員等の活動日数目標（年間180日：月平均15日）
- ②農地利用の最適化の成果目標（国が一定の条件下算定した数値）



## 4. 規制改革実施計画について（令和3年6月18日：閣議決定）②

### （2）農地の違反転用の課題（原文）

|   | 項目                                                                                                                                  | 期限                      |
|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| a | 農林水産省は、違反転用の発生防止及び適正な是正措置の執行に向けて、 <b>違反転用に係る実態調査</b> を行う。特に、 <b>追認許可の発生要因や判断主体・判断基準、始末書の運用状況、違反転用の農地区分や違反継続状況の内訳などについて詳細に調査</b> する。 | 令和3年度措置                 |
| b | 農林水産省は、aの実態調査の結果を踏まえ、違反転用の発生防止及び適正な是正に向け、その発生要因を分析し、 <b>転用規制の執行状況を検証し、必要な措置を講ずる。</b>                                                | 令和4年度上期措置               |
| c | 農林水産省は、 <b>違反転用の早期発見を図るため、農業委員会による農地パトロールの適切な頻度や方法を検証し、その活性化を図る。</b> また、ドローンや人工衛星による監視など、効率的で効果的な農地の監視方法を検討する。                      | 令和3年度検討・結論、結論を得次第速やかに措置 |



#### ※関連調査を実施

|   |                                          |         |
|---|------------------------------------------|---------|
| a | ①違反転用実態調査<br>②追認許可案件調査<br>③長期未是正案件解消事例調査 | 農水省     |
| b | 農地パトロール実態等調査                             | 全国農業会議所 |



## 5. 農水省経営局長通知「農業委員会による最適化活動に係る目標の設定、活動の記録、点検・評価の実施等について」①

■通知の構成（令和3年9月1日現在調整中）

※「（農地利用最適化）活動は**多岐にわたる上、昼夜を問わず日常的に行われている**」（通知文より）

|   |                                                    |                                                                |                                                 |                                                                                                                                  |
|---|----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | 農業委員会における最適化活動の <b>目標設定</b>                        | (1)最適化活動の <b>活動目標</b><br>(委員会では毎年3月末までに翌年度の推進委員の最適化活動に係る目標を設定) | ①推進委員等が活動すべき日数<br>②活動強化月間の設定<br>③就農相談会・農業フェア等参加 | ■年間 <b>180日</b> （月平均 <b>15日</b> ）以上の <b>最適化活動</b><br>■年 <b>3月</b> 以上                                                             |
|   |                                                    | (2)最適化活動の <b>成果目標</b>                                          | ① <b>農業委員会の目標</b>                               | ア.担い手への農地の集積・集約化<br>イ.遊休農地の発生防止・解消<br>ウ.新規参入の促進<br>農水省が委員会毎に提示                                                                   |
|   |                                                    |                                                                | ②推進委員等の <b>担当地区における目標</b>                       |                                                                                                                                  |
| 2 | 推進委員等の最適化活動に係る <b>記録簿の作成</b>                       | (1)推進委員等の <b>活動状況の記録の徹底</b><br>(2) <b>推進委員等の最適化活動の点検・評価の実施</b> |                                                 | ①の目標を踏まえ、 <b>地域の実情に応じて、担当地区毎にア、イの目標設定</b><br>■ <b>活動の日時、場所、相手等及びその内容を記録簿に記帳</b>                                                  |
|   |                                                    |                                                                |                                                 | ①推進委員等は四半期毎に（1）を委員会に報告<br>②委員会は①を総会で点検評価、低調委員に具体的活動内容指示<br>③推進委員等は1（2）②の達成度合いを評価し翌年度5月末に委員会に報告<br>④委員会は③を総会で点検評価、農業委員のものを市町村長に報告 |
|   |                                                    | (3)推進委員等の選考への点検・評価結果の反映                                        |                                                 |                                                                                                                                  |
| 3 | <b>農業委員会</b> の最適化活動の <b>点検・評価</b>                  |                                                                |                                                 | 1（1）②、③と（2）①の達成度合を評価し翌年度5月末総会で点検・評価                                                                                              |
| 4 | 最適化活動の <b>点検・評価の報告</b> 等及び農業委員会の事務の実施状況の <b>公表</b> |                                                                |                                                 | ①委員会は2（2）、3の点検評価を翌年度6月末までに都道府県知事に報告<br>②都道府県知事はNW機構の意見を付し翌年度7月末までに農水省経営局長へ報告<br>③経営局長は②を確認し低調委員会に改善内容を提示、優良事例をHP等に公表             |

## 5. 農水省経営局長通知「農業委員会による最適化活動に係る目標の設定、活動の記録、点検・評価の実施等について」②

|   |                |                                      |
|---|----------------|--------------------------------------|
| 5 | その他            | 1～4に必要な様式その他事項は経営局農地政策課長が別に定める       |
| 6 | 農業委員と推進委員の役割分担 | (1)農業委員と推進委員の役割分担<br>(2)総会等への推進委員の出席 |
| 6 | 中立委員の選考等       | (1)中立委員の選考<br>(2)中立委員への研修等           |

### 附則

|   |                                                                                                                                             |  |
|---|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 1 | 令和3年10月1日施行                                                                                                                                 |  |
| 2 | 令和3年度は令和3年10月1日から令和4年3月31日を本通知に基づく活動期間とする。                                                                                                  |  |
| 3 | 1 (1) の「毎年3月末までに、翌年度」→「9月末までに、令和3年度」<br>1 (1) ①の「180日以上」→「90日以上」<br>1 (1) ②の「強化月間年3月以上」→「強化月間年2月以上」<br>1 (2) ①「毎年3月末までに、翌年度」→「9月末までに、令和3年度」 |  |
| 4 | 令和4年度以降については、農林水産省が令和3年5月に取りまとめた「人・農地など関連施策の見直しについて（取りまとめ）」に基づく人・農地及びその関連施策の検討の結果を踏まえ、必要に応じて本通知による目標の内容等を見直すものとする。                          |  |

## 6. 「新たな農地利用最適化」に向けて（農水省経営局長通知を踏まえて①）

### 1. 「新たな農地利用最適化」に取り組む趣旨

- ①改正農業委員会法施行5年経過を踏まえ、農地利用最適化の5年間の取り組みの継続と、具体的な成果の確保を目指して**新段階への取り組み**  
（「**農地利用最適化ver20**」）を強化する。組織運動「地域の農地を活かし、担い手を応援する全国運動」の改訂に位置づけ実施する。
- ②「意向把握」＋「話し合い」→「**意向把握**」＋「**話し合い**」＋「**マッチング**」
- ③規制改革推進会議答申、実施計画及び農水省ガイドラインを踏まえた対応。

### 2. 規制改革推進会議、農水省の指摘

|                      |                    |
|----------------------|--------------------|
| 規制改革実施計画（6月18日）      | 農水省経営局長通知（9月1日予定）  |
| 最適化の目標設定、活動を記録、評価・公表 | 目標設定＋活動記録簿＋点検・評価徹底 |



### 3. 「新たな農地利用最適化」の3つの取り組みの重点

|                                                                |                                                                                                                                                 |
|----------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. 農業委員・農地利用最適化推進委員一人一人の活動内容の見える化の推進<br>通知「年間180日（月平均15日）以上」対応 | ①委員等の年間の活動日数目標の設定と担当地域の実態に応じた <b>成果目標設定</b> と点検・評価<br>②委員による <b>日々の「農地の見守り」活動と「仲間への声掛け」活動</b> の徹底と記録の励行<br>③委員の <b>活動記録簿の記録の徹底＝農業委員会活動の定量把握</b> |
| 2. 農地情報公開システムの日常業務での活用推進等                                      | ・農地台帳情報の最新化                                                                                                                                     |
| 3. 農地利用最適化3つの課題への取り組み強化と成果の確保                                  | 1. 遊休農地の発生防止・解消<br>2. 担い手への農地の集積・集約化<br>①管内農地の所有者等の <b>意向把握の徹底</b> 、②農地中間管理機構との <b>情報共有の推進</b><br>③ <b>能動的なマッチング</b> の展開                        |

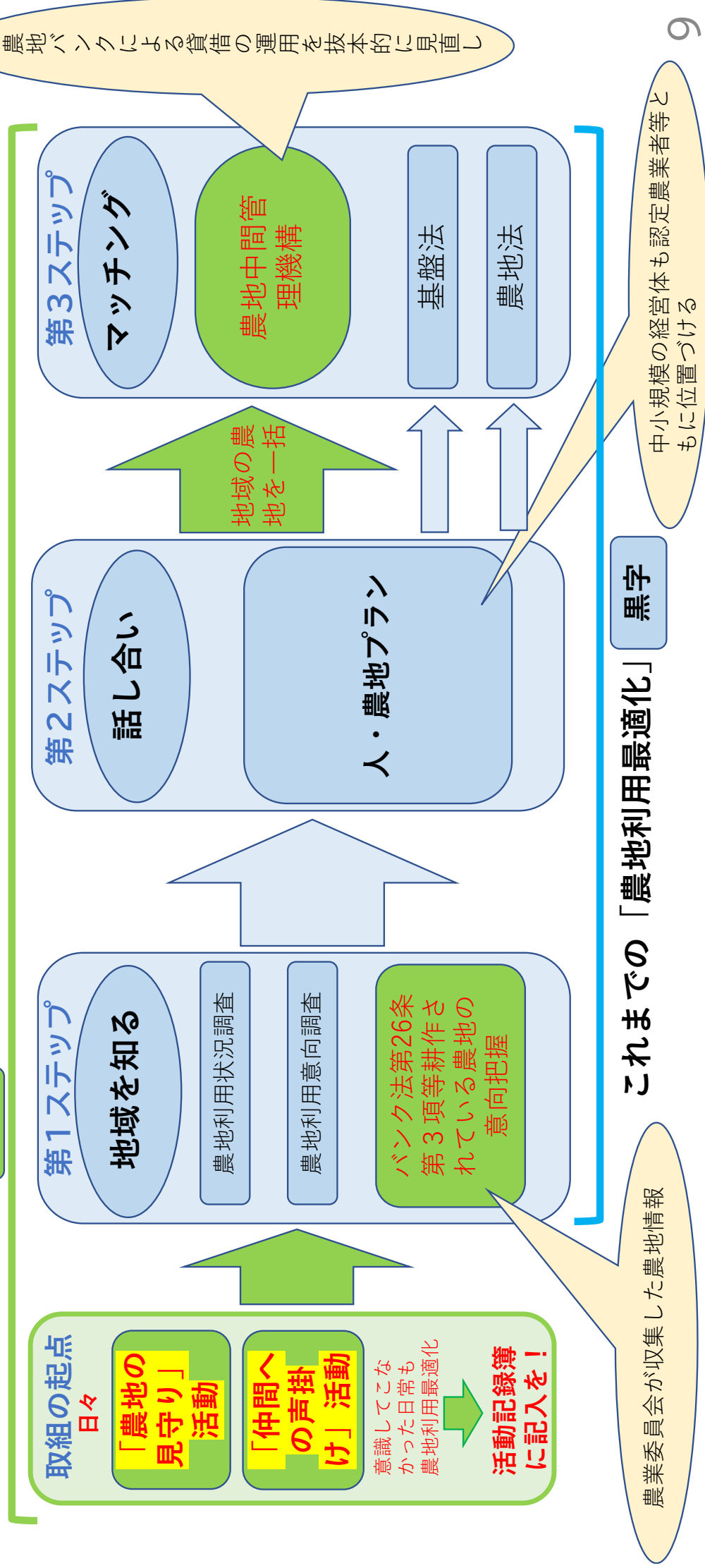
## 6. 「新たな農地利用最適化」に向けて（農水省経営局長通知を踏まえて②）

「新たな農地利用最適化」

赤字



新たな取組ではなく従来及び日常の取組の深掘りと見える化



## 6. 「新たな農地利用最適化」に向けて（農水省経営局長通知を踏まえて③）

### 新たな農地利用の起点は日々の「農地の見守り」活動・「仲間への声掛け」活動

これも農地利用最適化！あれも農地利用最適化！！

従来の「農地利用最適化」：法律・制度に沿った活動 ➡ 「新たな農地利用最適化」：日常・現場における営農・生活活動から

- ①畦道歩いていたらAさんに会い、来年からAさんの田んぼを耕してほしいと頼まれた（担い手への農地集積）
- ②農業者年金加入の戸別訪問（農水省見解：農地利用最適化活動ではない）にBさん宅を訪問した際、年金受給を機に農地を誰かに任せたいとのことだったので農地バンクを介して認定農業者のCさんに貸し付けることを進めた（担い手への農地集積）
- ③朝、田んぼの除草に行く途中で〇〇に建築資材のようなものが置かれておるのを見つけた（農地パトロール）
- ④（担当地区で一番遠い）ミカン畑で収穫されたいない畑をみつけた（遊休農地の発生防止・解消）
- ⑤朝、田んぼに行く際、途中の農地の無事を確認した（ほぼ毎日の事項：委員が農地に行けば農地の無事、異変を確認している）

- ①スーパーマーケットで高齢者のAさんに会い「お元気ですか？」と声掛けをした（訪問連絡活動）
- ②夜、高齢者のBさん宅に灯りが点いているので無事を確認した（活動日数にカウント）
- ③見守り対象のCさんの葬儀に出席した（行事・事業・会議への参加・協力）

民生委員の活動記録簿記入の手引きより抜粋

人を見守り・声掛けするのが民生委員なら、**農業委員会**は**農地と人を見守り・声掛けをしている！！**！

## 6. 「新たな農地利用最適化」に向けて（農水省経営局長通知を踏まえて④）



|   |                                                   |                                                                                                      |         |
|---|---------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| 1 | 日々の「 <b>農地の見守り</b> 」活動と「 <b>仲間への声掛け</b> 」活動       | ①圃場に行く途中、 <b>圃場周辺の無事確認、異変発見</b><br>②日常における <b>農業者との会話</b>                                            | を確実に実施！ |
| 2 | 毎月取り組みたいこと                                        | ①担当地域の <b>全域の農地の見守り</b> 、② <b>委員同士の打ち合わせ</b><br>③ <b>事務局との打ち合わせ</b> 、④ <b>活動記録簿の整理</b>               |         |
| 3 | 利用状況調査以外に年に <b>3回程度全委員が同じ取り組みを実施する</b> （いわゆる強化月間） | 利用意向調査の回収、利用意向調査の回答通り農地が利用されているか現地確認、利用権設定・中間管理権集中設定期間の設定、戸別訪問、遊休農地解消のための共同作業、人・農地プラン等の集落座談会等への出席 等々 |         |

## 2. 活動量を把握する項目（検討中）

| ①                                   | ②                                       | ③               | ④              | ⑤        | ⑥                                           | ⑦                                              | ⑧                                              |
|-------------------------------------|-----------------------------------------|-----------------|----------------|----------|---------------------------------------------|------------------------------------------------|------------------------------------------------|
| 農地を見る                               | 農家等と話す                                  | 農地の意向把握         | 話し合い活動         | 遊休農地解消活動 | 打ち合わせ                                       | 会議主催・参加                                        | 研修会主催・参加                                       |
| ・ 日常の見回り<br>・ 担当地区見回り<br>・ 利用状況調査 等 | ・ 戸別訪問<br>・ 訪問される<br>・ たまたま会う<br>・ 電話 等 | ・ 農地法<br>・ バンク法 | ・ プラン<br>・ その他 |          | ・ 委員<br>・ 事務局<br>・ 農業会議<br>・ 農地バンク<br>・ その他 | ・ 農業委員会<br>・ 市町村<br>・ 農業会議<br>・ 農地バンク<br>・ その他 | ・ 農業委員会<br>・ 市町村<br>・ 農業会議<br>・ 農地バンク<br>・ その他 |

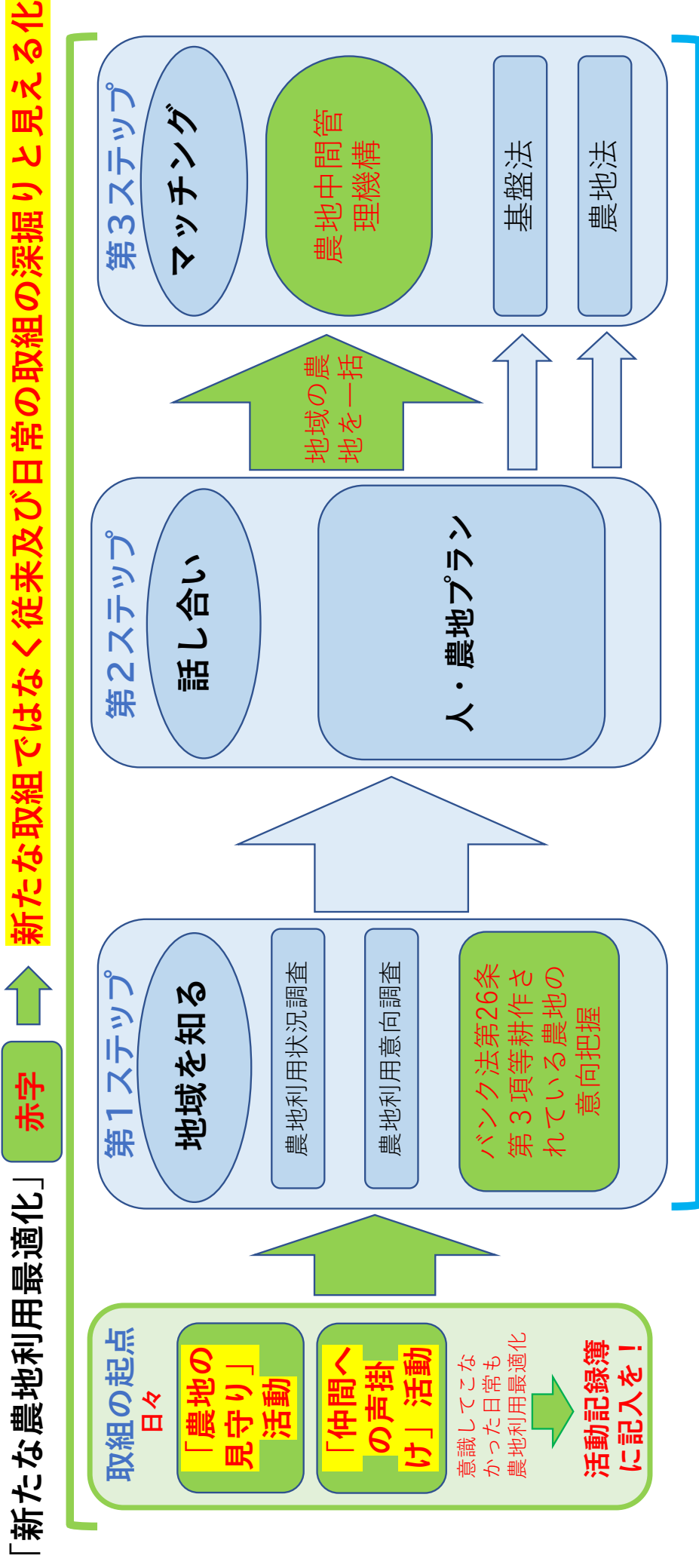


# ※農水省通知（調整協議中）のポイントと対応について

| 項目                                 | ポイント                                                                                                                                                                                                                                            | 対応                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ①推進委員等の活動日数目標<br>(年間180日：月平均15日)   | (農地利用最適化) 活動は <b>多岐にわたる上、昼夜を問わず日常的に行われている</b>                                                                                                                                                                                                   | 活動日数の数え方・把握については <b>時間に関わりなく農地利用最適化の行為を行えば1日とする。</b>                                                                                                               |
| ②農地利用の最適化の成果目標<br>(国が一定の条件下算定した数値) | <p>①(農地利用最適化交付金を) 農業委員会が行う<b>最適化活動に係る活動量と成果について目標を定め、その達成度合いに応じて交付</b>(委員報酬に限らず農業委員会のお最適化業務に対して交付することが可能)</p> <p>②令和4年度以降については、農林水産省が令和3年5月に取りまとめた「人・農地など関連施策の見直しについて(取りまとめ)」に基づく人・農地及びその関連施策の検討の結果を踏まえ、必要に応じて<b>本通知による目標の内容等を見直すものとする。</b></p> | <p>①農水省の成果目標は見直しが想定されるため、既存の目標の達成を最優先とし、農水省目標が<b>令和4年度農地利用最適化交付金の申請根拠となるため達成に向けた取り組みを強化する。</b></p> <p>②目標の見直しに当たっては<b>現場実態を踏まえた成果目標が設定されるよう政府に働きかけていくこととする</b></p> |



# ※※「新たな農地利用最適化」とは①



※「（農地利用最適化）活動は多岐にわたる上、昼夜を問わず日常的に行われている」（通知文より）

## ※※※「新たな農地利用最適化」とは②

### 新たな農地利用の起点は日々の「農地の見守り」活動・「仲間への声掛け」活動

これも農地利用最適化！あれも農地利用最適化！！

従来の「農地利用最適化」：法律・制度に沿った活動 → 「新たな農地利用最適化」：日常・現場における営農・生活活動

- ①畦道歩いていたらAさんに会い、来年からAさんの田んぼを耕してほしいと頼まれた（担い手への農地集積）
- ②農業者年金加入の戸別訪問（農水省見解：農地利用最適化活動ではない）にBさん宅を訪問した際、年金受給を機に農地を誰かに任せたいとのことだったので農地バンクを介して認定農業者のCさんに貸し付けることを進めた（担い手への農地集積）
- ③朝、田んぼの除草に行く途中で〇〇に建築資材のようなものが置かれておるのを見つけた（農地パトロール）
- ④（担当地区で一番遠い）ミカン畑で収穫されたいない畑をみつけた（遊休農地の発生防止・解消）
- ⑤朝、田んぼに行く際、途中の農地の無事を確認した（ほぼ毎日の事項：委員が農地に行けば農地の無事、異変を確認している）

- ①スーパーマーケットで高齢者のAさんに会い「お元気ですか？」と声掛けをした（訪問連絡活動）
- ②夜、高齢者のBさん宅に灯りが点いているので無事を確認した（活動日数にカウント）
- ③見守り対象のCさんの葬儀に出席した（行事・事業・会議への参加・協力）

民生委員の活動記録簿記入の手引きより抜粋

人を見守り・声掛けするのが民生委員なら、**農業委員会**は農地と人を見守り・声掛けをしている！！！！